

**P e r u s t u s l a k i v a l i o k u n n a n  
m i e t i n t ö N : o 4 eduskuntaesityksen joh-  
dosta, joka sisältää ehdotuksen Suomen halli-  
tusmuodoksi.**

Pöytäkirjanotteella viime huhtikuun 23 päivältä on eduskunta lähettänyt eduskuntaesityksen N:o 1, joka sisältää ehdotuksen Suomen hallitusmuodoksi, perustuslakivaliokunnan valmisteltavaksi.

Käsiteltyään aikaisemmin tätä eduskuntaesitystä oli valiokunta viime toukokuun 15 päivänä, jolloin sille saapui hallituksen esitys samasta asiasta, keskeyttänyt eduskuntaesityksen valmistelun. Kun eduskunta oli mainitun hallituksen esityksen johdosta päättämänsä ehdotuksen kuluvan kesäkuun 15 päivänä hyväksynyt jätettäväksi lepäämään ensimäisiin uusien vaalien jäljestä kokoontuviin valtiopäiviin, on valiokunta asian erinomaiseen tärkeyteen katsoen pitänyt tarkoituksenmukaisena viipymättä jatkaa puheenalaisen eduskuntaesityksen käsittelyä ja tämän tehtävän suorittuaan päättänyt ehdottaa puheenalaista eduskuntaesitystä muutettavaksi siten, että ehdotus olennaisesti tulisi samalaiseksi kuin lepäämään jätetty hallitusmuotoehdotus. Ainoastaan 12, 15 ja 83 pykälälle on valiokunta katsonut tarpeelliseksi ehdottaa toisen sanamuodon kuin mikä niillä on lepäämään jätetyssä ehdotuksessa.

Sen nojalla mitä edellä on esitetty ja koska on erittäin tärkeätä, että uusi hallitusmuoto kiireellisesti saadaan aikaan, valiokunta kunnioittaen ehdottaa,

*että eduskunta, siinä järjestyksessä kuin valtiopäiväjärjestyksen 60 §:n 2 momentissa on säädetty, päättäisi hyväksyä Suomelle seuraavan hallitusmuodon:*

## Suomen Hallitusmuoto.

Koska, sen jälkeen kuin Suomi on tullut riippumattomaksi, täysivaltaiseksi valtioksi, on käynyt tarpeelliseksi kehittää ja vakaannuttaa sen valtiosääntöä uusilla perustuslain säännöksillä, jotka, samalla kuin ne takaavat valtiollalle tarpeellisen lujouden, laajentavat kansaneduskunnan oikeuksia ja turvaavat kansalaisten oikeutta ja lainalaista vapautta, vahvistetaan täten, Eduskunnan päätöksen mukaisesti, joka on tehty 20 päivänä heinäkuuta 1906 annetun Valtiopäiväjärjestyksen 60 §:ssä määrättyllä tavalla, seuraava Hallitusmuoto Suomelle.

### I. Yleisiä säännöksiä.

#### 1 §.

Suomi on täysivaltainen tasavalta, jonka valtiosääntö on vahvistettu tässä hallitusmuodossa ja muissa perustuslaeissa.

#### 2 §.

Valtiovalta Suomessa kuuluu kansalle, jota edustaa valtiopäiville kokoontunut eduskunta.

Lainsäädäntövaltaa käyttää eduskunta yhdessä tasavallan presidentin kanssa.

Ylin toimeenpanovalta on uskottu tasavallan presidentille. Sen ohessa on valtion yleistä hallitusta varten oleva valtioneuvosto, johon kuuluu pääministeri ja tarvittava määrä ministereitä.

Tuomiovaltaa käyttävät riippumattomat tuomioistuimet, ylimmässä oikeusasteessa korkein oikeus ja korkein hallinto-oikeus.

#### 3 §.

Suomen tasavallan alue on jakamaton. Sen rajoja ei voida muuttaa muuten kuin eduskunnan suostumuksella.

4 §.

Suomen kansalaisoikeus on jokaisella, joka on suomalaisista vanhemmista syntynyt, niin myös vieraan maan naisella, joka on mennyt naimisiin Suomen miehen kanssa.

Vieraan maan kansalainen voidaan ottaa Suomen kansalaiseksi niillä ehdoilla ja siinä järjestyksessä, kuin laissa erikseen säädetään.

**II. Suomen kansalaisten yleiset oikeudet ja oikeusturva.**

5 §.

Suomen kansalaiset ovat yhdenvertaiset lain edessä.

6 §.

Jokainen Suomen kansalainen olkoon lain mukaan turvattu hengen, kunnian, henkilökohtaisen vapauden ja omaisuuden puolesta.

Omaisuuuden pakkolunastuksesta yleiseen tarpeeseen täyttä korvausta vastaan säädetään lailla.

7 §.

Suomen kansalaisella on oikeus oleskella omassa maassa, vapaasti täällä valita asuinpaikkansa ja kulkea paikkakunnasta toiseen, mikäli laissa ei ole toisin säädetty.

Suomen kansalaisen oikeudesta lähteä maasta olkoon voimassa mitä siitä on erikseen säädetty.

8 §.

Suomen kansalaisella on oikeus julkisesti ja yksityisesti harjoittaa uskontoa, mikäli lakia tahi hyviä tapoja ei loukata, niin myös, sen mukaan kuin siitä on erikseen säädetty, vapaus luopua siitä uskontokunnasta, johon hän kuuluu, sekä vapaus liittyä toiseen uskontokuntaan.

9 §.

Suomen kansalaisen oikeudet ja velvollisuudet ovat riippumattomat siitä, mihin uskonnolliseen yhdyskuntaan hän

kuuluu tai kuuluuko hän mihinkään sellaiseen yhdyskuntaan. Julkisiin virkoihin nähden ovat kuitenkin voimassa niistä säädetyt rajoitukset, kunnes lailla toisin säädetään.

## 10 §.

Suomen kansalaisella on sanan vapaus sekä oikeus kirjoituksen ja kuvallisen esityksen painosta julkaisemiseen kenenkään niitä ennakolta estämättä, niin myös oikeus edeltäpäin lupaa hankkimatta kokoontua keskustelemaan yleisistä asioista tai muussa luvallisessa tarkoituksessa sekä perustaa yhdistyksiä tarkoitusten toteuttamista varten, jotka eivät ole vastoin lakia tai hyviä tapoja.

Säännöksiä näiden oikeuksien käyttämisestä annetaan lailla.

## 11 §.

Suomen kansalaisten kotirauha on loukkaamaton.

Kotietsinnän edellytyksistä ja toimittamisesta säädetään lailla.

## 12 §.

Kirje-, lennätin- ja puhelinsalaisuus on loukkaamaton, mikäli siitä ei ole laissa poikkeusta säädetty.

## 13 §.

Älköön Suomen kansalaista tuomittako muussa oikeudessa kuin siinä, jonka alainen hän lain mukaan on.

## 14 §.

Suomi ja ruotsi ovat tasavallan kansalliskielet.

Suomen kansalaisen oikeus käyttää oikeudessa ja hallintoviranomaisen luona omassa asiassaän äidinkieltään, suomea tai ruotsia, sekä tällä kielellä saada toimituskirjansa on turvattava lailla, varteenottamalla, että maan suomen- ja ruotsinkielisen väestön oikeus järjestetään samanlaisten perusteiden mukaan.

Suomen- ja ruotsinkielisen väestön sivistyksellisiä ja taloudellisia tarpeita tulee valtion tyydyttää samanlaisten perusteiden mukaan.

## 15 §.

Älköön tasavallassa annettako aatelisarvoja älköönkä muita perinnöllisiä arvoja.

## 16 §.

Mitä Suomen kansalaisten yleisistä oikeuksista on sa-  
nottu, ei estä lailla säätämästä sellaisia rajoituksia, jotka so-  
dan tai kapinan aikana ja sotapalveluksessa oleviin nähden  
muulloinkin ovat välttämättömiä.

**III. Lainsäädäntö.**

## 17 §.

Eduskunnan järjestysmuodosta ja tehtävistä säädetään  
valtiopäiväjärjestyksessä.

## 18 §.

Oikeus tehdä ehdotuksia uuden lain säätämisestä ja en-  
nestään olevan muuttamisesta, selittämisestä tai kumoami-  
sesta on sekä presidentillä että eduskunnalla.

Presidentti käyttää aloteikeuttaan antamalla eduskun-  
nalle esityksiä lakiehdotuksineen. Esitysehdotukset laatii  
valtioneuvosto. Sellaisesta ehdotuksesta voidaan hankkia  
lausunto, asian laadun mukaan, korkeimmalta oikeudelta tai  
korkeimmalta hallinto-oikeudelta taikka molemmilta.

Eduskunnan aloteikeuden käyttämisestä säädetään val-  
tiopäiväjärjestyksessä.

## 19 §.

Sittenkuin eduskunta on hyväksynyt lain, toimitetaan se  
vahvistettavaksi presidentille, joka voi siitä vaatia lausun-  
non, asian laadun mukaan, korkeimmalta oikeudelta tai kor-  
keimmalta hallinto-oikeudelta taikka molemmilta.

Laki on vahvistettava sellaisena, kuin eduskunta sen on  
hyväksynyt. Jollei presidentti lakia vahvista, tulee se ilman  
vahvistustakin voimaan, jos eduskunta uusien vaalien jäl-  
keen uudestaan hyväksyy sen muuttamattomana enemmis-  
töllä annetuista äänistä. Muussa tapauksessa on laki kat-  
sottava rauenneeksi.

Jollei presidentti kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun laki on hänelle vahvistettavaksi toimitettu, ole sitä vahvistanut, katsotaan hänen kieltäytyneen lakia vahvistamasta.

## 20 §.

Jokaisen lain johdannossa mainittakoon, että se on syntynyt eduskunnan päätöksen mukaisesti ja, kun laki on säädetty siinä järjestyksessä, kuin perustuslain säätämisestä on voimassa, myöskin että niin on menetelty.

Laki on, olkoonpa vahvistettu tai tulkoon voimaan ilman vahvistusta, presidentin allekirjoitettava ja asianomaisen ministerin varmennettava, jonka jälkeen se on valtioneuvoston julkaistava Suomen lakikokoelmassa.

## 21 §.

Presidentin oikeudesta antaa asetuksia säädetään 28 §:ssä.

## 22 §.

Lait ja asetukset, niin myös hallituksen esitykset eduskunnalle sekä eduskunnan vastaukset, esitykset ja muut kirjelmät hallitukselle annetaan suomen- ja ruotsinkielellä.

#### IV. Hallitus ja hallinto.

## 23 §.

Tasavallan presidentin valitsee Suomen kansa syntyperäisten Suomen kansalaisten joukosta aina kuudeksi vuodeksi.

Presidentin vaalin toimittavat valitsijamiehet, joiden lukumäärä on 300. Vaalioikeudesta ja vaalikelpoisuudesta valitsijamiesvaalissa sekä soveltuvilta kohdin vaalin tavasta ja järjestyksestä sekä varamiesten asettamisesta on voimassa, mitä edustajanvaalista on säädetty.

Valitsijamiesten vaali toimitetaan tammikuun 15 ja 16 päivänä, ja seuraavan helmikuun 15 päivänä kokoontuvat

valitsijamiehet pääministerin puheenjohtolla valitsemaan presidenttiä. Jos vaalissa, joka toimitetaan umpilipuin, joku saa enemmän kuin puolet annetuista äänistä, on hän valittu. Muussa tapauksessa toimitetaan heti uusi vaali ja, jollei silloinkaan kukaan saa ehdotonta enemmistöä, vieläkin uusi vaali niiden kahden ehdokkaan välillä, jotka toisessa vaalissa ovat saaneet suurimmat äänimäärät. Äänten jakaantuessa tasan ratkaisee arpa.

Jos eduskunnan jäsen valitaan presidentiksi, lakkaa hänen edustajatoimensa itsestensä. Valtion virassa oleva henkilö, joka valitaan presidentiksi, katsotaan virasta eronneeksi.

Jos 3 momentissa tai muualla tässä hallitusmuodossa säädetty määräpäivä sattuu pyhäpäiväksi, pidettäköön seuraava arkipäivä määräpäivänä.

24 §.

Presidentti astuu toimeensa vaalia seuraavan maaliskuun 1 päivänä ja antaa silloin eduskunnan edessä seuraavan juhlallisen vakuutuksen:

„Minä N. N., jonka Suomen kansa on valinnut Suomen tasavallan presidentiksi, vakuutan täten, että minä presidenttitoimessani tulen vilpittömästi ja uskollisesti noudattamaan ja voimassa pitämään tasavallan valtiosääntöä ja lakeja sekä kaikin voimin edistämään Suomen kansan menestystä”.

25 §.

Presidentin ollessa estettynä, hoitaa hänen tehtäviään pääministeri; jos este on pysyväinen, valittakoon niin pian kuin mahdollista uusi presidentti, joka astuu toimeensa heti vaalin jälkeen.

26 §.

Toimestaan saa presidentti vuotuisen palkkion, jonka määrä vahvistetaan lailla ja jota ei hänen toimiaikanaan voida lisätä eikä vähentää.

## 27 §.

Presidentin asiana on kutsua eduskunta ylimääräisille valtiopäiville, antaa määräys edustajanvaalien toimittamisesta, avata ja päättää valtiopäivät, sekä määrätä uudet vaalit toimitettaviksi ja hajoittaa eduskunta.

## 28 §.

Presidentillä on oikeus, mikäli ei tässä hallitusmuodossa toisin säädetä taikka sitä oikeutta ole valtioneuvostolle uskottu, antaa asetuksia asioista, jotka ennestään ovat hallinnollisilla säännöksillä järjestetyt, niin myös asetuksella tarkempia määräyksiä lakien täytäntöönpanosta, valtion omaisuuden hoidosta sekä hallintovirastojen ja yleisten laitosten järjestysmuodosta ja toiminnasta. Asetukseen älköön otettako säännöstä, joka sisältäisi lain muutoksen.

Asetukset annetaan ja julkaistaan niinkuin laeista 20 §:n 2 momentissa on säädetty.

## 29 §.

Presidentti voi yksityisissä tapauksissa, saatuaan lausunnon korkeimmalta oikeudelta, armoa antamalla kumota rangaistuksen tahi lieventää sitä. Valtioneuvoston jäsenen ja oikeuskanslerin armahtamisesta noudatettakoon kuitenkin mitä siitä on erikseen säädetty. Yleistä armahdusta älköön annettako muuten kuin erityisellä lailla.

Presidentillä on myös oikeus suoda vapautusta lain säännöksistä niissä tapauksissa, joissa oikeus sellaisen erivapauden antamiseen on laissa myönnetty.

## 30 §.

Presidentillä on Suomen sotavoiman ylin päällikkyys, mutta hän voi sen sodan aikana toiselle luovuttaa.

## 31 §.

Presidentillä on valta antaa vieraan maan kansalaiselle Suomen kansalaisoikeus sekä vapauttaa Suomen kansalaisuudesta.



## 32 §.

Presidentti valvoo valtion hallintoa ja voi sitä varten virastojen ja yleisten laitosten päälliköiltä tai hallituksilta vaatia tietoja sekä toimeenpanna tarkastuksia.

## 33 §.

Suomen suhteista ulkovaltoihin määrää presidentti, kuitenkin niin, että sopimukset ulkovaltojen kanssa ovat eduskunnan hyväksyttävät, mikäli ne sisältävät säännöksiä, jotka kuuluvat lainsäädännön alaan tai valtiosäännön mukaan muuten vaativat eduskunnan suostumusta. Sodasta ja rauhasta presidentti päättää eduskunnan suostumuksella.

Kaikki tiedonannot ulkovalloille tai Suomen lähettiläille ulkomailla ovat toimitettavat sen ministerin kautta, jonka toimialaan ulkoasiat kuuluvat.

## 34 §.

Presidentti tekee päätöksensä valtioneuvostossa sen ministerin esittelystä, jonka toimialaan asia kuuluu.

Presidentin päätökset ovat, voimaan tullaksensa, presidentin allekirjoitettavat ja sen ministerin varmennettavat, joka on asian esitellyt. Mitä tässä on sanottu ei kuitenkaan koske 32 ja 47 §:ssä mainittuja asioita.

Jos presidentin päätös koskee koko valtioneuvostoa, varmentaa sen asianomainen valtioneuvoston esittelijä.

Sotilaskäskyasiain esittelystä sekä presidentin niistä tekemäin päätösten varmentamisesta säädetään erikseen.

Se, joka on varmentanut presidentin päätöksen, vastaa siitä, että toimituskirja päätöksestä on oikea.

## 35 §.

Jos ministeri havaitsee presidentin päätöksen olevan lainvastaisen, ilmoittakoon mielipiteensä valtioneuvostolle, joka sitten menettelee niinkuin 45 §:ssä on sanottu. Jos päätös olisi vastoin perustuslakia, on ministeri velvollinen kieltäytymään sitä varmentamasta.

## 36 §.

Valtioneuvoston jäseniksi, joiden tulee nauttia eduskunnan luottamusta, kutsuu presidentti rehellisiksi ja taitaviksi tunnettuja syntyperäisiä Suomen kansalaisia.

## 37 §.

Valtioneuvostossa on oleva oikeuskansleri, jolla tulee olla etevät tiedot oikeusoloista. Oikeuskansleria avustaa apulaisoikeuskansleri, joka tarvittaessa astuu hänen sijaansa.

## 38 §.

Valtioneuvostossa on niin monta ministeriötä, kuin eri hallinnonhaaroja varten on tarpeen. Jokaisen ministeriön päällikkönä on ministeri.

Ministeriöiden lukumäärä ja yleinen toimiala vahvistetaan lailla, mutta tarkempia säännöksiä asiain jaosta ministeriöiden kesken sekä valtioneuvoston muusta järjestysmuodosta annetaan asetuksella.

## 39 §.

Puheenjohtajana valtioneuvostossa on pääministeri ja tämän estettynä ollessa ensimmäinen läsnäoleva jäsen. Milloin presidentti on saapuvilla, johtaa hän asian käsittelyä.

## 40 §.

Valtioneuvostolle kuuluvat asiat käsitellään yleisessä istunnossa, mikäli ei jonkinlaatuisia asioita ole asetuksella uskottu ministeriön päällikkönä olevan ministerin päätettäväksi.

Valtioneuvosto on päätösvaltainen viisijäsenisenä.

## 41 §.

Valtioneuvoston tulee saattaa täytäntöön presidentin päätökset ja ratkaista sekä ne asiat, jotka laissa on säädetty valtioneuvoston päätettäväksi, että myöskin muut hallitus- ja hallintoasiat, joita ei ole tässä hallitusmuodossa taikka muussa laissa tai asetuksessa pidätetty presidentille eikä

myöskään ole uskottu ministeriön päällikkönä olevalle ministerille taikka alemmalle viranomaiselle.

Missä määrin oikeushallintoa, Helsingin yliopistoa ja sotalaitosta koskevat asiat ovat valtioneuvoston käsiteltävistä poiserotetut, näkyy erityisistä säännöksistä.

#### 42 §.

Jos valtioneuvosto johonkin asiaan nähden katsoo epäselvyyttä olevan siitä, onko valtioneuvosto oikeutettu sen lopullisesti päättämään, ratkaisee kysymyksen tästä presidentti.

#### 43 §.

Valtioneuvoston jäsenet ovat virkatoimistaan eduskunnalle vastuunalaiset.

Jokainen valtioneuvoston jäsen, joka on ottanut osaa asian käsittelyyn valtioneuvostossa, on vastuunalainen päätöksestä, jollei hän ole, pöytäkirjaan merkittäväksi, ilmoittanut eroavaa mielipidettä.

#### 44 §.

Asiat, jotka valtioneuvostossa käsitellään, pitää olla asianomaisessa ministeriössä valmistellut.

Kunkin ministeriön on pidettävä silmällä hallintoa omalla toimialallaan sekä ryhdyttävä toimenpiteisiin lakien, asetusten ja valtioneuvoston päätösten täytäntöön panemiseksi.

#### 45 §.

Jos niin kävisi, että jokin presidentin päätös, joka on valtioneuvoston täytäntöön pantavana, huomattaisiin olevan lainvastainen, olkoon valtioneuvosto velvollinen, sittenkuin oikeuskansleri siitä on antanut lausuntonsa, presidentille esittämään, että päätös peruutettaisiin tai muutettaisiin, ja, jos presidentti kuitenkin pysyy päätöksessään, ilmoittamaan, että sitä ei voida täytäntöön saattaa.

## 46 §.

Oikeuskanslerin tulee valvoa, että viranomaiset ja virkamiehet noudattavat lakia sekä täyttävät velvollisuutensa, niin ettei ketään laillisessa oikeudessaan sorreta.

Oikeuskanslerin asiana on korkeimmassa oikeudessa ja korkeimmassa hallinto-oikeudessa edustaa syyttäjistöä sekä muuten valvoa valtion oikeutta, niin myös muissa tuomioistuimissa ajaa tai ajattaa syytteitä, milloin katsoo sitä tarvittavan. Ylimpänä syyttäjänä tulee oikeuskanslerin myöskin pitää silmällä virallisia syyttäjiä, jotka ovat velvolliset noudattamaan hänen määräyksiään.

Oikeuskanslerilla on oikeus olla saapuvilla valtioneuvoston ja kaikkien tuomioistuinten ja virastojen istunnoissa sekä saada tieto valtioneuvoston ja sen ministeriöiden, tuomioistuinten ynnä muiden viranomaisten pöytäkirjoista.

## 47 §.

Jos valtioneuvosto taikka valtioneuvoston jäsen virkatöimessään menettelee lainvastaisesti, tulee oikeuskanslerin siitä tehdä huomautus ja samalla ilmoittaa, mikä siinä on lainvastaista. Mutta jos huomautus jätetään varteenottamatta, merkityttäköön oikeuskansleri mielensä valtioneuvoston pöytäkirjaan ja olkoon hänellä myös valta antaa presidentille kertomus asiasta. Jos lainvastaisuus on sellainen, että valtioneuvoston jäsen voidaan siitä panna syytteeseen 59 §:ssä mainitussa valtakunnanoikeudessa ja presidentti määrää syytteen nostettavaksi, ajaa sitä oikeuskansleri. Jollei presidentti katso olevan syytä syytteen nostamiseen, saakoon oikeuskansleri tehdä asiasta ilmoituksen eduskunnalle. Jos presidentti määrää syytteen oikeuskansleria vastaan nostettavaksi, ajaa sitä presidentin määräämä henkilö.

Jos presidentti menettelisi lainvastaisesti virkatöimessään, on oikeuskanslerin tehtävä siitä huomautus niinkuin yllä on sanottu. Jos oikeuskansleri taikka valtioneuvosto katsoo presidentin tehneen itsensä syypääksi valtiopetokseen tai maanpetokseen ilmoittakoon asian eduskunnalle, joka voi neljällä viidesosalla annetuista äänistä tuomita

presidentin virkansa menettäneeksi, minkä jälkeen hänet saa panna syytteeseen asianomaisessa tuomioistuimessa.

48 §.

Oikeuskanslerin tulee joka vuodelta sekä presidentille että eduskunnalle antaa kertomus virkatoimistaan ja lain noudattamista koskevista havainnoistaan.

Oikeuskanslerin on vaadittaessa annettava presidentille ja valtioneuvostolle tietoja ja lausuntoja.

49 §.

Jokaisilla varsinaisilla valtiopäivillä on, siinä järjestyksessä kuin eduskunnan puhemiehen vaalista on säädetty, valittava eteväksi laintuntijaksi tietty mies eduskunnan oikeusasiamiehenä valvomaan, eduskunnan hänelle laatiman johtosäännön mukaan, lakien noudattamista tuomioistuinten ja muiden viranomaisten toiminnassa. Samassa järjestyksessä valitaan myöskin varamies oikeusasiamiehen estettynä ollessa hoitamaan hänen tehtäviensä.

Oikeusasiamiehellä on sama oikeus kuin oikeuskansleerilla olla saapuvilla valtioneuvoston, tuomioistuinten ja virastojen istunnoissa, saada tieto valtioneuvoston ja sen ministeriöiden, tuomioistuinten ynnä muiden viranomaisten pöytäkirjoista sekä, laissa virallisista syyttäjäistä säädetyllä vastuunalaisuudella, ajaa tai ajattaa syytettä virheestä tai laiminlyönnistä virkatoimissa.

Toiminnastaan sekä lainkäytön tilasta ja lainsäädännössä havaitsemistaan puutteista tulee oikeusasiamiehen joka vuodelta antaa eduskunnalle kertomus.

50 §.

Yleistä hallintoa varten on Suomi edelleen oleva jaetuna lääneihin, kihlakuntiin ja kuntiin.

Muutoksia läänien lukumäärään säädetään lailla. Muita muutoksia hallinnolliseen jakoon määrää valtioneuvosto, mikäli laissa ei toisin säädetä.

Hallintoalueiden rajoja uudestaan järjestettäessä on vartenotettava, että alueet, mikäli asianhaarat sallivat, tulevat yksikielisiksi, suomen- tai ruotsinkielisiksi, taikka että toiskieliset vähemmistöt niillä tulevat niin pieniksi kuin mahdollista.

## 51 §.

Läänin hallintoa johtaa maaherra.

Kuntain hallinnon tulee perustua kansalaisten itsehallintoon, niinkuin erityisissä laeissa siitä säädetään. Lailla säädetään myöskin, millä tavoin ja kuinka laajalti kansalaisten itsehallintoa on sovittava kuntia suurempiin hallintoalueisiin. Sellaisten alueiden rajoja määrättäessä noudatetaan, mitä 50 §:n 3 momentissa on säädetty.

## 52 §.

Virastoista, jotka valtiohallinnon eri haaroja varten ovat olemassa taikka perustetaan, on voimassa erityisiä säännöksiä.

## V. Tuomioistuimet.

## 53 §.

Korkein oikeus käyttää ylintä tuomiovaltaa oikeusasioissa sekä valvoo sen ohella tuomarien ja ulosottoviranomaisten lainkäyttöä.

## 54 §.

Korkeimmassa oikeudessa on presidentti ja tarpeellinen määrä oikeusneuvoksia.

Ne oikeushallintoasiat, jotka erityisten säännösten mukaan kuuluvat korkeimman oikeuden käsiteltäviin, valmistellaan siinä valtioneuvoston ministeriössä, johon oikeushallintoa koskevat asiat on luettu. Tämän ministeriön päällikkö on oleva mukana korkeimmassa oikeudessa niitä käsittelemässä.

Korkein oikeus on tuomionvoipa viisijäsenenä, jolli eräänlaisten asiain ratkaisemista varten ole laissa erikseen säädetty suurempaa tai pienempää jäsenmäärää.

## 55 §.

Yleisistä yli- ja alioikeuksista säädetään lailla.

## 56 §.

Ylintä tuomiovaltaa hallinto-oikeudellisissa valitusasioissa, erikseen säädetyn poikkeuksen, käyttää korkein hallinto-oikeus, joka myös valvoo alempain viranomaisten lainkäyttöä hallinto-oikeuden alalla.

## 57 §.

Korkeimpaan hallinto-oikeuteen kuuluu presidentti ja tarpeellinen määrä hallintoneuvoksia. Tuomionvoivasta jäsenmäärästä tässä tuomioistuimessa noudatettakoon, mitä 54 §:n 3 momentissa on korkeimmasta oikeudesta säädetty.

## 58 §.

Korkeimman oikeuden ja korkeimman hallinto-oikeuden asia on, kun katsovat tarvittavan lain taikka asetuksen muutosta tai selitystä, tehdä tasavallan presidentille esitys sellaiseen lainsäädäntötoimeen ryhtymisestä.

## 59 §.

Jos syyte lainvastaisesta menettelystä virkatoimessa nostetaan valtioneuvoston, korkeimman oikeuden tai korkeimman hallinto-oikeuden jäsentä taikka oikeuskansleria vastaan, käsittelee asian erityinen tuomioistuin, jota nimitetään valtakunnanoikeudeksi ja josta on voimassa erityiset perustuslainsäännökset.

Jos eduskunta on päättänyt syytteen nostettavaksi, ajaa sitä eduskunnan oikeusasiamies.

## 60 §.

Muista erikoistuomioistuimista kuin 59 §:ssä mainitusta säädetään lailla.

Älköön mitään satunnaista tuomioistuinta asetettako.

## VI. Valtiotalous.

### 61 §.

Verosta, myöskin tulliverotuksesta, säädetään lailla, määräämättömäksi tai määrääjäksi. Sama olkoon voimassa entisen veron muuttamisesta tai lakkauttamisesta sekä yleisistä rasituksista.

Määrääjäksi myönnettyä veroa älköön sen ajan sivu kannettako, paitsi 69 §:n 1 momentissa mainitussa tapauksessa.

### 62 §.

Lailla vahvistetaan valtion viranomaisten virkatoimista ja toimituskirjoista suoritettavien maksujen, niinkään niiden maksujen yleiset perusteet, joita on suoritettava postin, rautateiden, kanavien, sairaalain, oppilaitosten ynnä muiden valtion yleisten laitosten käyttämisestä.

### 63 §.

Valtion tuloa tuottavaa omaisuutta ja likeyrityksiä hoidetaan ja käytetään lailla vahvistettujen yleisten perusteiden mukaan.

### 64 §.

Valtiolainan ottamiseen vaaditaan eduskunnan suostumus.

### 65 §.

Virastojen ja yleisten laitosten uusien menosääntöjen perusteista sekä entisten perusteiden muuttamisesta ja kumoamisesta, niinkään eläkeoikeudesta säädetään lailla. Uusia virkoja ja virastoja voidaan perustaa ainoastaan vuotuisen tulo- ja menoarvion rajoissa.

Uusia ylimääräisiä eläkkeitä ja apurahoja annettakoon ainoastaan eduskunnan sitä varten myöntämästä määrärahasta.



66 §.

Valtion vuotuisen tulo- ja menoarvion, johon on otettava varainhoitovuoden tulot ja menot, päättää eduskunta ja julkaistaan se niinkuin laista on säädetty.

Onko jokin rahasto, joka ei ole tarkoitettu vuotuisia valtion tarpeita varten, jätettävä tulo- ja menoarvion ulkopuolelle, siitä on erikseen säädetty.

67 §.

Vuoden tulo- ja menoarviosta älköön jätettävä pois veroa tai muuta tuloa, joka, sinä vuonna voimassa olevan lain tai asetuksen mukaan, on suoritettava.

68 §.

Valtiolainasta määrätty korko ja kuoletusmaksu sekä muut johonkin valtion velvoitukseen perustuvat määrärahat ovat sellaisinaan, vähentämättä, valtion tulo- ja menoarvioon otettavat, niinkään muut menot, jotka varainhoitovuonna voimassa olevain säännösten mukaan ovat maksettavat. Tulo- ja menoarvioon on myöskin otettava arviomääräraha semmoisia lakiin tai asetukseen perustuvia menoja varten, joita ei ole erityisinä erinä merkitty tulo- ja menoarvioon, niin myös tarpeellinen määräraha hallituksen käytettäväksi edeltä arvaamattomiin tarpeisiin.

Muut valtion tulo- ja menoarvioon sisältyvät menoerät ovat eduskunnan harkinnan ja päätöksen alaiset varainhoitovuodeksi kerrallaan.

Määräraha, jonka eduskunta on päättänyt valtiopäivillä tehdystä aloitteesta, otetaan tulo- ja menoarvioon ehdollisena.

Tulo- ja menoarviossa on osotettava menojen suorittamiseen tarvittavat varat.

69 §.

Jos niin kävisi, että eduskunta ei ole ennen vuoden alkua päättänyt tulo- ja menoarviota, vaikka esitys siitä edellisenä vuonna on annettu kaksi kuukautta ennen eduskunnan istuntokauden päättymistä, ovat menot, jotka 68 §:n 1 mo-

mentissa mainitaan, suoritettavat ja sitä varten tarpeelliset tulot väliaikaisesti edelleen kannettavat.

Jos vahvistettuun tulo- ja menoarvioon havaitaan välttämättömästi tarvittavan muutoksia, annettakoon eduskunnalle esitys lisäyksestä tulo- ja menoarvioon.

## 70 §.

Tulo- ja menoarvioon otettuja määrärahoja älköön ylitettävä älköönkä siirrettävä varainhoitovuodesta toiseen, ellei sitä ole menoarviossa myönnettyksi osotettu, älköön myöskään siirrettävä määrärahoja eduskunnan erikseen hyväksymästä menoarvion osasta toiseen.

Tulo- ja menoarviosta riippumatta on jokaisella oikeus hakea valtiolta mitä hänelle on laillisesti tuleva.

## 71 §.

Valtiovaraston tilien ja tilinpäätöksen tarkastusta varten on oleva revisionilaitos, jonka tulee ottaa selville, ovatko numerot oikeat sekä tulot ja menot lainmukaiset ja onko tulo- ja menoarviota noudatettu.

Jokaisilla varsinaisilla valtiopäivillä asetettakoon viisi valtiontilintarkastajaa eduskunnan puolesta pitämään silmällä tulo- ja menoarvion noudattamista sekä valtiovaraston tilaa ja hoitoa. Nämä tilintarkastajat, joille eduskunta vahvistaa johtosäännön ja joiden tulee viranomaisilta saada tarpeelliset selvitykset ja asiakirjat, ovat eduskunnan valitsijamiesten valittavat suhteellisilla vaaleilla. Samassa järjestyksessä valitaan myöskin tarpeellinen määrä varamiehiä.

## 72 §.

Suomen rahasta säädetään lailla.

## 73 §.

Suomen Pankki toimii eduskunnan takuulla ja hoidossa sekä eduskunnan valitsemain valtuusmiesten valvonnan alaisena.

Pankkia hoidetaan ohjesäännön mukaan, joka laaditaan niinkuin laista on säädetty.

Pankin voittovarojen käyttämisestä valtion tarpeisiin määrää eduskunta.

#### 74 §.

Valtion maaomaisuutta sekä veroja ja tuloatuottavia oikeuksia älköön toisen omaksi luovutettako taikka pantat-tako, ellei sitä ole laissa myönnetty.

Kruununtilan haltija olkoon kuitenkin oikeutettu osta-maan sen perinnöksi sikäli kuin siitä on erikseen säädetty.

### VII. Puolustuslaitos.

#### 75 §.

Jokainen Suomen kansalainen on velvollinen olemaan osallisena isänmaan puolustuksessa tai sitä avustamaan, niinkuin siitä laissa säädetään.

Asevelvollinen on, jollei hän itse muuta halua, mikäli mahdollista, luettava semmoiseen joukko-osastoon, jonka miehistöllä on sama äidinkieli, suomi tai ruotsi, kuin hänellä itsellään, ja saava siinä opetuksensa sillä kielellä. Sotaväen komennuskielenä on suomen kieli.

#### 76 §.

Jos sotaväki on pantava liikekannalle, niin presidentti antaa siitä määräyksen valtioneuvostossa. Kun sellainen määräys on annettu, ryhtyköön valtioneuvosto toimiin siitä aiheutuvain menojen suorittamiseksi ja eduskunta, jos se ei ole kokoontuneena, kutsuttakoon koolle.

### VIII. Opetustoimi.

#### 77 §.

Helsingin yliopistolle pysytetään itsehallinto-oikeus.

Uusia säännöksiä yliopiston järjestysmuodon perusteista annetaan lailla, mutta tarkemmat yliopistoa koskevat sään-

nökset asetuksella, sittenkuin kummassakin tapauksessa sen konsistori on asiasta antanut lausuntonsa.

## 78 §.

Teknillisten, maatalous- ja kauppatieteiden sekä muiden sovellettujen tieteiden tutkimusta ja ylintä opetusta, samoin myös kaunotaiteiden harjoittamista ja ylintä opetusta kannattaa valtio ylläpitämällä ja perustamalla niitä varten, mikäli ne eivät ole yliopistossa edustettuina, erityisiä korkeakouluja tai avustamalla niitä varten perustettuja yksityisiä laitoksia.

## 79 §.

Valtion kustannuksella ylläpidetään taikka tarvittaessa avustetaan oppilaitoksia ylempää yleissivistystä ja ylempää kansanopetusta varten. Valtion oppilaitosten järjestysmuodon perusteet säädetään lailla.

## 80 §.

Kansakoulutoimen järjestysmuodon perusteista sekä valtion ja kuntain velvollisuuksista kansakoulujen kannattamiseen, niin myös yleisestä oppivelvollisuudesta säädetään lailla.

Opetus kansakouluissa on oleva kaikille maksuton.

## 81 §.

Teknillisten ammattien, maanviljelyksen ja sen sivuelinkeinojen, kaupan ja merenkulun sekä kaunotaiteiden oppilaitoksia tulee valtion ylläpitää taikka tarpeen mukaan valtiovaroilla avustaa.

## 82 §.

Oikeudesta perustaa yksityiskouluja ja muita yksityisiä kasvatuslaitoksia sekä niissä järjestää opetus säädetään lailla.

Kotiopetus ei ole viranomaisten valvonnan alainen.

**IX. Uskonnolliset yhdyskunnat.**

## 83 §.

Evankelis-luterilaisen kirkon järjestysmuodosta ja hallinnosta säädetään kirkkolaissa.

Muista ennestään olevista uskonnollisista yhdyskunnista on voimassa mitä niistä on säädetty tai säädetään.

Uusia uskonnollisia yhdyskuntia saa perustaa noudattaen mitä siitä laissa säädetään.

**X. Julkiset virat.**

## 84 §.

Suomen valtionvirkaan voidaan, tässä pykälässä mainituilla poikkeuksilla, nimittää ainoastaan Suomen kansalainen.

Teknillisiin toimiin, yliopiston taikka muun korkeakoulun opettajavirkoihin, vieraan kielen opettajiksi kouluihin ja kielenkääntäjiksi virastoihin, samoin palkattomiksi konsuleiksi sekä kanslia-apulaisiksi ja muihin ylimääräisiin toimiin lähetystöihin ja konsulinvirastoihin voidaan ottaa muitakin kuin Suomen kansalaisia.

## 85 §.

Opinnäytteet valtionviran saamista varten vahvistetaan asetuksella, mikäli niistä ei ole säädetty laissa. Erivapautta asetuksella säädettyistä kelpoisuusehdoista voi antaa erityisistä syistä valtioneuvosto, ei kuitenkaan oikeusvirkaan pääsemistä varten.

## 86 §.

Yleiset ylennysperusteet valtionvirkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto.

## 87 §.

Presidentti nimittää:

- 1) oikeuskanslerin ja apulaisoikeuskanslerin;
- 2) arkkipiispan ja piispat sekä yliopiston kanslerin;
- 3) korkeimman oikeuden ja korkeimman hallinto-oikeuden presidentit, korkeimman oikeuden esityksestä, sen jäsenet ja hovioikeuksien presidentit sekä, korkeimman hallinto-oikeuden esityksestä, sen jäsenet;
- 4) hovioikeuksien jäsenet sekä yliopiston ja teknillisen korkeakoulun professorit;
- 5) keskusvirastojen päälliköt ja maaherrat, valtioneuvoston esityksestä, sekä keskusvirastojen jäsenet;
- 6) presidentin kanslian virkamiehet ja, asianomaisen viranomaisen esityksestä, valtioneuvoston, korkeimman oikeuden ja korkeimman hallinto-oikeuden esittelijät; sekä
- 7) lähettiläät ja lähetetyt konsulit, valtioneuvoston esityksestä.

## 88 §.

Kihlakunnantuomarit, pormestarit ja maanjako-oikeuksien puheenjohtajat nimittää korkein oikeus.

Sen mukaan kuin niistä on säädetty, täyttää erityiset virat:

- 1) oikeuslaitosten virat korkein oikeus taikka se yli-oikeus, jonka alainen virka on, ja korkeimman hallinto-oikeuden virat tämä oikeus; sekä
- 2) hallinnon ja oppilaitosten virat valtioneuvosto, ministeri, lääninhallitus tahi sen viraston hallitus, jonka alainen virka on.

Muut valtion virkamiehet nimittää valtioneuvosto, mikäli ei nimittämisoikeutta ole presidentille pidätetty taikka muulle viranomaiselle uskottu.

## 89 §.

Keskusvirastojen jäsenten virat sekä 87 §:n 4 kohdassa ja 88 §:ssä mainitut virat ovat, ellei 90 §:ssä toisin säädetä, sittenkuin virka on ollut haettavaksi julistettuna, täytettävä virkaehdotuksen nojalla, johon se viranomainen, miltä virkaa

on haettu, panee hakijoista kolme vahvistettujen perusteiden mukaan ansiokkainta. Hovioikeuksien jäseniä koskevasta virkaehdotuksesta on korkeimman oikeuden annettava lausuntonsa.

Jos virkamies on saman viranomaisen nimitettävä, jolta virkaa haetaan, ei virkaehdotusta tehdä. Erityisten säännöksiin mukaan voidaan eräät muutkin hallintovirat täyttää toisessa järjestyksessä, kuin 1 momentissa on sanottu.

#### 90 §.

Siitä missä järjestyksessä yliopiston; evankelis-luterilaisen ja kreikkalais-katolisen kirkon virat, kaupunkien pormestarin ja neuvosmiesten virat ja Suomen Pankin virat ovat täytettävät, on voimassa erityisiä säännöksiä.

Armeijan ja laivaston upseerit nimittää presidentti. Muista sotilaallisista virkaylennys- ja opetusasioista säädetään erikseen.

#### 91 §.

Kaikilla tuomareilla olkoon oikeus, ettei heitä voida muuten kuin laillisen tutkimuksen ja tuomion nojalla julistaa virkansa menettäneiksi; älköön heitä myöskään ilman omaa suostumustaan toiseen virkaan siirrettäkö, paitsi milloin siirto aiheutuu tuomioistuinlaitoksen uudestaanjärjestämisestä.

Muiden virkamiesten oikeudesta pysyä virassaan säädetään erityisessä laissa.

Lailla voidaan erottamattomillekin virkamiehille säätää velvollisuus erota virasta määrä-ikään tultuansa tai työkykynsä menetettyään.

Niistä oikeuksista ja velvollisuuksista, jotka virkamiehille tulevat, kun heidän virkansa lakkautetaan, on erikseen säädetty.

#### 92 §.

Kaikessa virkatoiminnassa on laillisen seuraamuksen uhalla tarkoin lakia noudatettava.

Jos asetuksessa oleva säännös on ristiriidassa perustuslain tai muun lain kanssa, älköön tuomari tai muu virkamies sitä sovelluttako.

## 93 §.

Virkamies vastaa toimenpiteestä, johon hän on ryhtynyt taikka jota hän kollegisen viraston jäsenenä on kannattanut. Myöskin esittelijä on siitä, mitä hänen esittelystään on päätetty, vastuunalainen, jollei hän ole pöytäkirjaan lausunut eroavaa mielipidettä.

Jokainen, joka on kärsinyt oikeudenloukkauksen tai vahinkoa virkamiehen lainvastaisen toimenpiteen tahi lainminlyönnin kautta, olkoon oikeutettu vaatimaan virkamiestä tuomittavaksi rangaistukseen ja korvaamaan vahingon tahi ilmoittamaan virkamiehen pantavaksi syytteeseen niin kuin siitä laissa säädetään.

Onko ja mikäli valtio vastuunalainen virkamiehen aikaansaamasta vahingosta, säädetään erikseen.

## XI. Loppusäännöksiä.

## 94 §.

Ensimmäisen presidentin vaalin toimittaa eduskunta, ja toimitetaan vaali heti, kun tämä hallitusmuoto on astunut voimaan. Jos vaalissa, joka toimitetaan umpilipuin, joku ehdokas saa enemmän kuin puolet annetuista äänistä, on hänet julistettava valituksi. Muussa tapauksessa toimitetaan heti uusi vaali ja, jollei silloinkaan kukaan saa ehdotonta enemmistöä, vieläkin uusi vaali niiden kahden ehdokkaan välillä, jotka toisessa vaalissa ovat saaneet suurimmat äänimäärät. Äänten jakaantuessa tasan, ratkaisee arpa.

## 95 §.

Tämä hallitusmuoto on kaikilta osiltaan oleva peruuttamattomana perustuslakina, eikä sitä voida muuttaa, selittää tai kumota taikka poikkeuksia siitä tehdä muussa järjestyksessä kuin perustuslaista yleensä on säädetty.



Täten kumotaan hallitusmuoto 21 päivältä elokuuta 1772 sekä yhdistys- ja vakuuskirja 21 päivältä helmikuuta ja 3 päivältä huhtikuuta 1789, niin myös kaikki muiden lakien ja asetusten säännökset, jotka ovat ristiriidassa tämän hallitusmuodon kanssa.

Ne säännökset, jotka ovat tarpeen tämän hallitusmuodon täytäntöön panemiseksi, annetaan lailla.

Helsingissä, 17 päivänä kesäkuuta 1919.

---

Asian käsittelyyn ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Ritavuori ja jäsenet von Born (osittain), Elfving, Erich, R., Estlander, Hakala, Helle, Juutilainen, Kotonen, Lehtokoski, Niukkanen, Pesonen, Pitkänen, Ryömä, Setälä (osittain), Torppa ja Voionmaa sekä varajäsenet Hornborg (osittain) ja Malmivaara (osittain).

---

## Vastalauseita.

### I.

Vaikka emme läheskään kaikissa kohdin voi pitää valiokunnan ehdotusta täysin tyydyttävänä, rajoitumme ilmoittamaan vastalauseemme ainoastaan muutamiin pykälisiin nähdessä, joita pidämme erityisen tärkeinä.

Ehdotamme siis, että seuraavat pykälät 19, 23, 47 ja 83 hyväksyttäisiin siinä muodossa, joka niillä on Perustuslakivaliokunnan mietintöön N:o 2 liittyvän neljännen vastalauseen vastaavissa pykälissä 18, 22, 46 ja 82.

Helsingissä, 17 päivänä kesäkuuta 1919.

**R. Erich.**

**Wilh. Malmivaara.**

**E. N. Setälä.**

---

## II.

Valiokunnan päätöstä vastaan ryhtyä nyt uudestaan käsittelemään hallitusmuotoa eduskuntaesityksen n:o 1:n pohjalla on minun pakko panna vastalause.

Valiokunta oli saanut tehtäväkseen lausua mielensä niiden aloitteiden johdosta, jotka eduskunnan istuntokauden alussa tehtiin uuden hallitusmuodon aikaansaamiseksi Suomelle. Valiokunta ryhtyi silloin ensin käsittelemään eduskuntaesitystä n:o 1, joka käytiin läpi ensimmäisessä ja osaksi toisessa lukemisessa, minkä jälkeen Valiokunta, sittenkuin hallituksen esitys n:o 17 oli sille lähetetty, siirtyi käsittelemään asiaa viimeksimainitun pohjalla. Esitystä käsitellessään Valiokunta on ollut velvollinen ottamaan ja myöskin, niinkuin edellä huomautettiin, ottanut huomioon sekä eduskuntaesityksen n:o 1 että myös muut Valiokuntaan lykätyt asiat, jotka joko, niinkuin eduskuntaesitys n:o 4, ovat kohdistuneet hallitusmuotoon kokonaisuudessaan tahi myös tarkoittaneet sellaisia perustuslain määräyksiä, jotka hallitusmuoto sisältää tahi edellyttää ja ovat sen yhteydessä.

Ellei Valiokunta olisi niin menetellyt, olisi sen käsittely ollut asiallisesti epätäydellistä. Sillä seikalla, ettei, niinkuin on ollut tavallista, siinä mietinnössä, jonka Valiokunta antoi hallituksen esityksestä, myös eduskuntaesitystä ole mainittu Valiokunnan käsittelemänä, ei näin ollen ole muuta merkitystä kuin että Valiokunnan olisi pitänyt erityisessä mietinnössä muodollisesti todeta, että eduskuntaesitys on käsitelty hallituksen esityksen yhteydessä. Jos Valiokunnan mietintö olisi hyväksytty, olisi Valiokunta antanut mainitunlaisen puhtaasti muodollisen mietinnön.

Mietinnön kautta saatettiin Eduskunnan käsiteltäväksi Valiokunnan lopullinen ehdotus uudeksi hallitusmuodoksi. Käsitteilyn varrella ei mietintöä palautettu Valiokuntaan, ei liioin Valiokuntaa kehoitettu toisella tavoin tai toisesta syystä edelleen lausumaan mielipidettä asiasta. Eduskunnan päätös asiasta oli, mikäli tulee sen käsitteilyyn ennen uusien vaalien toimittamista, lopullinen. Ainoastaan jos syntyisi uusi aloite, kuten jos hallitus antaisi uuden esityksen, voisi siis asian ottaa uudestaan käsiteltäväksi tällä istuntokaudella. Jätän tällöin syrjään kysymyksen siitä, voitaisinko Valtioapäiväjärjestyksen 30 §:n säännöstä eduskuntaesityksestä, joka tehdään „sattuneen tapauksen” johdosta, tässä kohdin soveltaa ja totean vain, ettei Valiokunnalla ole aloiteoikeutta.

Valiokunnan kannalta katsottuna on Eduskunnan päätös niinmuodoin ollut lopullinen ja sen mietinnön perusteella tehty, jossa Valiokunta, käsiteltyään asiallisesti hallituksen esityksen n:o 17 ja m. m. myös eduskuntaesityksen n:o 1, joka viimeksimainittu aloite tarkoituseränsä ja kantavuutensa puolesta käy täydellisesti yksin hallituksen esityksen kanssa, on antanut lopullisen ehdotuksensa ja jonka lisäksi siltä ei muuta lausuntoa ole vaadittu.

Ainoa peruste, joka on esitetty asian ottamiseksi uudelleen käsiteltäväksi eduskuntaesityksen n:o 1:n pohjalla, onkin senvuoksi ollut se, että Eduskunnan päätös uuden hallitusmuotoehdotuksen lepäämään jättämisestä on syntynyt vastoin suuren enemmistön vaatimusta sen nojalla, että niukalla vähemmistöllä on Valtioapäiväjärjestyksen mukaan oikeus estää perustuslainmuutosta tarkoittavan ehdotuksen hetimittäinen hyväksyminen; kuin myös että tälle vähemmistölle olisi pantava pakko ottaa kantansa uudelleen harjoitettavakseen.

Tämän perustelun ollessa taustana esiintyy Valiokunnan menettely oikeassa valossaan, se kun sisältää Valiokunnan puolelta sopimattoman arvostelun siitä, onko Eduskunnan päätös sellainen, että se on siksi jäävä, vai ei. Ja samalla kertaa se tarkoittaa sopimattoman painostuksen harjoitta-

mista niitä eduskunnan jäseniä kohtaan, jotka käyttäen lailista oikeuttaan ja pysymällä vakaumuksessaan siitä, mitä heidän velvollisuutensa isänmaata kohtaan vaatii, ovat äänestäneet ehdotuksen kiireelliseksi julistamista vastaan.

Kuinka vähän asiallinen tämä syy Perustuslakivaliokunnan uusiutuvaan käsittelyyn on, käy erittäin selvästi ilmi, kun muistaa, että jos uusi hallitusmuotoehdotus olisi hyväksytty, valiokunta ei varmaankaan olisi ollut halukas taipumaan vähemmistön vaatimukseen, että kysymys otettaisiin uudelleen käsiteltäväksi jo käsitellyn eduskuntaesityksen pohjalla, jos sellainen vaatimus olisi vähemmistöpuolueiden taholta esitetty.

Valtiopäiväjärjestys ei sisällä suoranaisia ohjeita sellaisen tapauksen varalta kuin tämä, mutta siitä, mitä siinä on lausuttu asia valmistelusta samoin kuin valiokuntien asemasta eduskunnan täysi-istuntoon nähden sekä aloiteoikeudesta, käy kuitenkin epäamättömästi selville, että se Valiokunnan menettely joka ylempänä on otettu puheeksi, ei ole valtiopäivätyötä koskevien yleisten perusteiden mukainen, niinkuin se muutenkin, kuten yllä on osoitettu, on oikeutusta vailla.

Sen nojalla, mitä ylläolevassa suhteessa olen huomauttanut, saan täten kunnioittavasti ehdottaa,

*että Eduskunta, lausuen että Perustuslakivaliokunnalla ei ole ollut aihetta ottaa hallitusmuotokysymystä uudelleen käsiteltäväksi eikä siitä antaa uutta mietintöä, tahtoisi päättää, ettei mietintö anna aihetta mihinkään toimenpiteeseen.*

---

Kun Valiokunnan enemmistö on kuitenkin ryhtynyt uudestaan käsittelemään eduskuntaesitystä n:o 1, on minun ollut pakko ottaa siihen osaa ja saan mietinnön johdosta viitata niihin muutosehdotuksiin, jotka olen Perustuslaki-

valiokunnan mietintöön n:o 2 liittämässäni vastalauseessa n:o 1 tehnyt, lukuunottamatta kuitenkaan mitä siinä on sanottuna 43 §:stä, jota vastaan vastalause nyt ei ole ollut tarpeellinen, kun taas 94 §:n suhteen ehdotan, *että se poistettaisiin*, sekä vastalauseen ensimmäisen ponnien (mietinnön n:o 2:n sivu 37) esitän sanamuodoltaan näin kuuluvaksi: *että Eduskunta, hylkäämällä Perustuslakivaliokunnan mietinnön, tahtoisi selittää, että se ei ole nyt voinut hyväksyä eduskuntaesitystä*; minkä ohessa toinen ponsi jää pois.

Helsingissä, 17 päivänä kesäkuuta 1919.

**Ernst Estlander.**

Ylläolevan vastalauseen edelliseen osaan ja siihen sisältyvään ehdotukseen, että mietintö ei antaisi aiheutta mihinkään toimenpiteeseen, yhtyy

**Ernst von Born.**

---

Tämä vastalause koskee seuraavia yksityisiä säännöksiä, nimittäin §:iä 1, 2, 6, 14, 15, 18, 19, 22, 23, 24, 34, 36, 47, 50, 51, 55, 75, 77, 86, 91, 94 ja 95, joita Perustuslakivaliokunnan mietintöön n:o 2 liittyvässä vastalauseessa n:o 1 vastaavat §:t 1, 2, 6, 14, 15, 17, 18, 21, 22, 23, 33, 35, 46, 49, 50, 54, 74, 76, 85, 90 ja 93.

---

Oikaisuja Perustuslakivaliokunnan mietintöön n:o 2 liitettyyn vastalauseeseen n:o 1:

siv. 45 ponnien momentti on kuuluva: 4 mom. esityksen 3 momentin mukaan.

siv. 48 ponnien viimeisellä rivillä luettava: 32 ja 47 §:ssä mainitut asiat.

---