

Svar på skriftligt spörsmål SSS 155/2015 rd

Svar på skriftligt spörsmål om höjningen av Finnfunds kapital till 100 miljoner euro

Till riksdagens talman

I det syfte som anges i 27 § i riksdagens arbetsordning har Ni, Ärade talman, till den minister som saken gäller översänt följande skriftliga spörsmål SS 155/2015 rd undertecknat av riksdagsledamot Emma Kari /gröna:

Hur ska regeringen försäkra sig om att Finnfund rapporterar om användningen av utvecklingsanslagen, inklusive fondinvesteringar i skatteparadis, och om sina resultat med samma noggrannhet som andra aktörer inom utvecklingssamarbetet och på vad baserar sig regeringens antagande att finansieringen av Finnfund inte ökar underskottet i statsfinanserna?

Som svar på detta spörsmål anför jag följande:

Finnfund är ett bolag med särskilda uppgifter som omfattas av statens ägarstyrning. Dess uppgift är att främja den ekonomiska och sociala utvecklingen i utvecklingsländer. På grund av Finnfunds särskilda uppgifter hör ägarstyrningen till utrikesministeriets ansvarsområde. I sitt samarbete med Finnfund följer utrikesministeriet statsrådets ägarpolitik som fastställs i statsrådets principbeslut om statens ägarpolitik (godkänt 3.11.2011).

Finnfunds målsättningar styrs av lagstiftningen, statens ägarpolitik och det gällande utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet. På basis av dessa sammanställer utrikesministeriet årligen en promemoria om ägarstyrningen tillsammans med avdelningen för ägarstyrning vid statsrådets kansli. I promemorian ställer man upp klara utvecklingspolitiska mål samt mål gällande lönsamhet och kostnadseffektivitet, och verkställandet följs upp. Där fastställs också indikatorer för uppföljningen och med hjälp av dessa rapporterar Finnfund om verksamhetens resultat till utrikesministeriet och avdelningen för ägarstyrning vid statsrådets kansli varje år. I bedömningen av utvecklingseffekterna tar man fasta på hur dessa påverkar de företag som får finansiering, intressentgrupper, miljön och det omgivande samhället. Enligt den gällande planerings- och rapporteringscykeln ger Finnfund en preliminär rapport över det gångna årets resultat under hösten, och i början av året rapporterar de för hela det föregående årets verksamhet.

För Finlands rapportering till OECD:s biståndskommitté (Development Assistance Committee, DAC) levererar Finnfund en gång om året (februari–mars) uppgifter om projekt (riskkapitalinvesteringar, fonder) som finansierats med biståndsmedel (Official Development Assistance, ODA) och andra projekt som finansierats med offentliga medel (other official flows, OOF) till marknadsvillkor (lån enligt marknadsvillkor) och till vilka det betalats eller beviljats medel, el-

Svar på skriftligt spørgsmål SSS 155/2015 rd

ler från vilka det flutit in medel till Finnfund under det gångna kalenderåret. För varje projekt samlas de uppgifter in som behövs för klassificeringen i DAC:s statistik, som till exempel projektets sektor, partnerland och andelen klimatfinansiering. För den statistiska klassificeringen krävs också en kort beskrivning av varje projekts målsättningar. Finnfund rapporterar om finansiella flöden och beviljade medel per projekt med tusen euros noggrannhet. När det gäller finansiering i form av lån rapporterar Finnfund dessutom om villkoren för lånet, till exempel räntor, lånetid och antalet amorteringar.

Enligt regeringsprogrammet och det utvecklingspolitiska åtgärdsprogrammet från 2011 är det Finlands mål att avveckla skatteparadisen. Skattelagstiftningen i alla jurisdiktioner måste följa de standarder som godkänts inom OECD och som hela tiden gradvis skärps, och lagstiftningen måste också verkställas på ett sätt som godkänns av OECD. Finnfund har inte sedan början av 2013 fått göra fondplaceringar via sådana jurisdiktioner vars lagstiftning enligt OECD:s Global Forums bedömning inte är förenlig med internationell standard och/eller via jurisdiktioner där Global Forum anser att lagstiftningen inte verkställs enligt internationell standard eller att den verkställs bara delvis (non-compliant/partially compliant). Placeringar som sker via fonder ska vara genomskinliga och de måste redovisas ingående i bolagets årsberättelse. Under 2015 ska bolag med statligt majoritetsägande börja rapportera om sina skatter landsvis årligen. Som ansvarig för ägarstyrningen förutsätter utrikesministeriet att rapporten publiceras som en del av Finnfunds rapport om samhällsansvar, årsberättelse eller som en skild rapport år 2015.

Det är bolagets styrelse som ansvarar för beslut som rör Finnfunds verksamhet. Styrelsen består av representanter för statsförvaltningen, företagssektorn och expertmedlemmar från intresseorganisationer. Ansvar för verksamhetens ekonomiska och sociala effekter, miljöeffekter samt transparent och god förvaltning är centrala faktorer i Finnfunds beslutsfattande. I sin bedömning av miljö- och samhällskonsekvenser följer Finnfund standarder som ställts upp av Internationella finansieringsbolaget (International Finance Corporation, IFC), som hör till Världsbanksgruppen, samt andra motsvarande europeiska utvecklingsfinansiärers gemensamma metoder och villkor. Finnfund har också förbundit sig att följa principerna i FN:s Global Compact-initiativ i sin verksamhet. Utrikesministeriet har observatörsstatus i Finnfunds förvaltningsråd som sammanträder ca sex gånger per år. Finnfund rapporterar till förvaltningsrådet om användningen av kapitalet och om verksamhetens resultat. Vid sidan om de formella styrnings- och beslutsorganen, för utrikesministeriet hela tiden en dialog med Finnfund samt följer verksamheten och deltar i vissa utvalda besök på fältet där man bekantar sig med projekt som finansieras av Finnfund.

Den planerade ökningen av Finnfunds kapital baserar sig på regeringsprogrammets riktlinjer om att utvecklingsfinansieringen ska höjas med 130 miljoner euro per år i form av en finansinvestering som omvandlas till lån eller för kapitalisering, som inte bokförs som utgifter i nationalräkenskaperna. Finnfund gör direkta investeringar och låneinvesteringar med eget kapital och bolaget ska fungera lönsamt. Avkastningen investerar Finnfund på nytt. Bolaget ger ingen utdelning till sina ägare. Efter 1980 har Finnfund kapitaliserats med sammanlagt 165 miljoner euro och för närvarande är bolagets balansräkning ca 390 miljoner euro. År 2014 fattade Finnfund placeringsbeslut för sammanlagt 115 miljoner euro.

Svar på skriftligt spörsmål SSS 155/2015 rd

Helsingfors den 7 oktober 2015

Utrikeshandels- och utvecklingsminister Lenita Toivakka